

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Методики формування ціни на послуги із заготівлі,
тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її
компонентів»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики формування ціни на послуги із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів» (далі – проєкт постанови КМУ) є запровадження єдиних методологічних принципів розрахунку вартості одиниці донорської крові та компонента донорської крові, що виробляються суб'єктами системи крові.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Відповідно до пункту 12 додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Повноваження центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг» до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення вартості тарифів на платні послуги закладів охорони здоров'я. Без визначеного методу розрахунку вартості компонентів крові органи місцевого самоврядування зазвичай відмовляють закладам служби крові в затвердженні тарифів на компоненти крові.

На сьогодні елементи регулювання розрахунку вартості компонентів донорської крові зазначені в Законі України «Про ціни і ціноутворення» (далі – Закон). Проте дія цього Закону поширюється на всіх учасників господарських відносин та не враховує особливості та всю специфіку діяльності із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів.

Без визначеного єдиного методу розрахунку вартості компонентів крові органи місцевого самоврядування, зазвичай, відмовляють суб'єктам господарювання в затвердженні або перезатвердженні тарифів на компоненти крові. На практиці це означає, що тарифи на компоненти крові суб'єктами господарювання востаннє були затвердженні декілька років тому, а в деяких випадках – більше п'яти-семи років тому назад.

Більше того, прийняття даного проєкту постанови дозволить затвердити механізм формування ціни плазми для фракціонування.

Разом з цим, це є частиною планування ефективної роботи суб'єктів системи крові.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови КМУ пропонується затвердити механізм формування ціни одиниці донорської крові та компоненту донорської крові з урахуванням складових.

При розрахунку вартості одиниці донорської крові та компоненту донорської крові керівником суб'єкта системи крові затверджуються:

перелік компонентів крові та процедур, які проводяться до і після заготівлі крові та (або) її компонентів крові та входять у собівартість продукції;

перелік послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів;

довідка про основні витрати за попередній рік;

норми часу на медичні послуги;

акт хронометражу;

норми витрат матеріалів на медичні послуги;

вартість витратних матеріалів, що використовуються при наданні послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу;

вартість послуг із заготівлі, тестування, переробки, зберігання та розподілу донорської крові та її компонентів;

розрахунок витрат «Заробітна плата основного медичного персоналу»;

вартість надання послуги.

Розрахунки здійснюються витратним методом, який заснований на розрахунку собівартості з урахуванням витрат, які необхідні для надання послуг із заготівлі, тестування, переробки, транспортування, зберігання, розподілу і реалізації донорської крові та її компонентів.

При розрахунку собівартості визначається сума всіх витрат суб'єкта системи крові для формування та надання послуги у сфері охорони здоров'я з урахуванням вимог законодавства.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Конституція України;

Закон України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові»

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови КМУ не потребує фінансування з державного або місцевого бюджету.

У зв'язку з цим, розрахунок необхідних матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття не проводився.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови КМУ потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проект постанови КМУ не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови КМУ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, обласними, Київською міською державними адміністраціями та потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови КМУ не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, не створюють підстав для дискримінації.

У проекті постанови КМУ відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Антикорупційна, громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилась.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови КМУ розроблено на виконання пункту 6 статті 22 Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» та відповідно до підпунктів 8 та 18 пункту 2 плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку національної системи крові на період до 2022 року, яка була схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України 20.11.2019 № 120.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти, які потребують компоненти крові	Позитивний	Гарантування належного розрахунку вартості компонента донорської крові шляхом затвердження єдиного механізму формування його вартості
Суб'єкти системи крові	Позитивний	Забезпечення застосування єдиного стандартного підходу та уніфікованих правил до розрахунку вартості наданих послуг.

Міністр охорони здоров'я України

Максим СТЕПАНОВ

«___» _____ 2020 р.